

Pošiljatelj: Franjo Cimerman <franjo@cimerman.hr>
Poslano: 21. studenog 2023. 14:08
Prima: Općina Nedelišće; Načelnik Općine Nedelišće
Predmet: Točka dnevnog reda za Općinsko vijeće
Privici: Prijedlog Rasprave o smanjenju stope poreza na dohodak Općine Nedelišće.pdf

n/r Hrvoje Kolman,
predsjednik Općinskog vijeća Općine Nedelišće

Poštovani,

u pritvku Vam šaljem prijedlog rasprave, koji Vas molim da uključite kao točku u dnevni red iduće sjednice Općinskog vijeća.

Za sva dodatna pitanja ili potrebne radnje, molim Vas da me povratno kontaktirate.

Srdačan pozdrav,

Mr.sc. Franjo Cimerman
vijećnik Općinskog vijeća Općine Nedelišće
Nova 1, Nedelišće
mob.: 091/528-6885

LJUBIMURSKA ŽUPANIJA OPĆINA NEDELIŠĆE		
Primljeno: 21.11.2023.		
Način prijama oznaka		Org. jed.
024-03/23-03/02		03-07
Dobiveni broj		Pril. Vrij.
15-23-7		

Vijećnik Franjo Cimerman (HDS)

Nova 1, Nedelišće

Nedelišće, 21.11.2023.

Na temelju Poslovnika Općinskog vijeća Općine Nedelišće, kao vijećnik Općinskog vijeća predlažem da se na dnevni red iduće sjednice Općinskog vijeća uvrsti točka:

RASPRAVA

o mogućnosti smanjenja stope poreza na dohodak u Općini Nedelišće od 1.1.2024. godine

PRAVNA OSNOVA

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak koji je u primjeni i objavljen u Narodnim novinama br. 114/23, i Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima koji je u primjeni i objavljen u Narodnim novinama br. 114/23, utvrđuje se dužnost predstavničkim tijelima jedinice lokalne samouprave o donošenju Odluka i to:

- 1) Odluke kojom će utvrditi visinu poreznih stopa (više i niže) za godišnji porez na dohodak te objaviti u Narodnim novinama i to najkasnije do kraja 2023.
- 2) Odluke kojom se stavljaju van snage odluke o prirezima porezu na dohodak/Odluke o izmjenama Odluke (u kojima su propisani prirezi) te Odluke u kojima se propisuju lokalni porezi (ako predstavničko tijelo ima potrebu mijenjati/donijeti Odluku o lokalnim porezima) i to najkasnije do 15. prosinca 2023.

Odluku o visini poreznih stopa (više i niže) za godišnji porez na dohodak u granicama propisanim tim Zakonom potrebno je donijeti i objaviti u Narodnim novinama do kraja 2023. sa stupanjem na snagu 1. siječnja 2024. i primjenjuje se do donošenja nove odluke.

Propisane granice visine poreznih stopa su:

1. općina - nižu stopu u granicama od 15% do 22% te višu stopu u granicama od 25% do 33%
2. grad s manje od 30.000 stanovnika nižu stopu u granicama od 15% do 22,40% te višu stopu u granicama od 25% do 33,60%
3. grad s više od 30.000 stanovnika nižu stopu u granicama od 15% do 23% te višu stopu u granicama od 25% do 34,50%
4. Grad Zagreb nižu stopu u granicama od 15% do 23,60% te višu stopu u granicama od 25% do 35,40 %.

Ako predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ne donese odluku kojom će propisati visinu poreznih stopa u propisanom roku, određuje se NIŽA stopa od 20% (na poreznu osnovicu do visine 50.400,00 eura) i VIŠA stopa od 30% (na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 50.400,00 eura).

PRIJEDLOG

Predlaže se Općinskom vijeću razmatranje odluke da se **smanji stopa poreza na dohodak u 2024. godini i nadalje:**

- 1) smanjenje niže stope poreza na dohodak s 20% na **19%**,
- 2) smanjenje više stope poreza na dohodak s 30% na **28%**.

OCJENA TRENUTNOG STANJA

Porez na dohodak direktno utječe na visine primanja svih stanovnika Općine. Trenutno su na

području Općine najizraženiji problemi:

- iseljavanje stanovnika u inozemstvo, zbog viših primanja,
- iseljavanje stanovnika u obližnje gradove, gdje će uz jednako porezno opterećenje dobiti viši životni standard,
- nedovoljni razvoj gospodarstva i sporo punjenje poduzetničkih zona,
- u 20 godina u općinu nije došao nijedan veći inozemni ili domaći novi investitor, dok je više investitora došlo u obližnje gradove,
- stalno iseljavanje, ali i manje rođene djece, trenutno kontinuirano smanjuje broj stanovnika Općine, čime se postepeno smanjuje porezna baza i dugoročno smanjuje naplata poreza na dohodak.

Stanje proračuna Općine Nedelišće je u vrlo dobroj poziciji. Prihodi od poreza na dohodak su u zadnje dvije godine povećani gotovo 50%, dok je istovremeno prosječan rast plaća tek oko 15%. To pokazuje značajno povećanje poreznog opterećenja na građane.

Općina je višak sredstava koristila za otvaranje brojnih projekata, ali također i za direktne stimulacije u različitim davanjima građana (povećanje sufinanciranja vrtića, produženog boravka,...) kao i u direktnoj podjeli novaca (božićnice, stipendije,...). S ekonomskog aspekta, ispravnije je smanjiti porezno opterećenje, da građani dobiju viša primanja, nego da se novac oduzima od građana da bi im se kasnije ponovno dijelio.

ARGUMENTI ZA SMANJENJE STOPE POREZA NA DOHODAK

Argumenti za smanjenje stopa su:

- povećavaju se plaće i primanja građana koji žive u Općini,
- zaposlenici s jednakim plaćama na jednakim radnim mjestima će u Općini Nedelišće dobiti veće plaće (komparativna prednost),
- potiče se gospodarska aktivnost i pozitivno gospodarsko okruženje,
- direktno se smanjuju porezi obrtnicima, OPG-ovima i malim poduzetnicima koji plaćaju samo porez na dohodak (nisu u sustavu poreza na dobit),
- privlače se strani investitori jer će Općina Nedelišće iskakati po jednom vrlo važnom obilježju,
- umanjuje se iseljavanje (psihološki na iseljavanje više utječe visina plaće, nego smanjenje troškova koji se plaćaju iz plaće. Psihološki je "veća plaća" bolji motivator, nego "jeftiniji vrtić", iako je matematički možda jednako)
- privlačenje mladih obitelji koje traže pogodno mjesto za stanovanje,
- dugoročno se osigurava veća porezna baza i time osigurava naplata više poreza.

ARGUMENTI PROTIV SMANJENJA STOPE POREZA NA DOHODAK

Argumenti protiv smanjenja stopa su:

- kratkoročno dolazi do smanjenja priljeva u proračun (oko 5% izvornih sredstava od poreza na dohodak)

UTJECAJ NA PRORAČUN

Proračun Općine Nedelišće je, zbog specifične situacije u graničnim visinama obračuna plaće, doživio veliki rast u zadnje dvije godine. Naplata prihoda od poreza na dohodak je povećana oko 50% dok je istovremeno rast plaća oko 15%, što pokazuje nesrazmjer primanja stanovnika i

poreznog opterećenja. S obzirom da prosječne plaće na našem području i dalje rastu (podaci srpanj, kolovoz i rujan 2023.), za očekivati je da će i dalje doći do povećanja poreznih prihoda.

Porezna reforma države za 2024., s povećanjem osobnih odbitaka i olakšica, ali i povećanjem minimalne plaće, nije zašla u prevelike promjene stopa, te se radi tek o manjim korekcijama. Uspoređivanje stopa rasta plaća i stopa korekcija koeficijentata za obračun poreza pokazuje da se još uvijek može očekivati veći rast plaća nego je rast poreznog rasterećenja. Stoga i Općina Nedelišće može u proračunu očekivati povećanje prihoda, ako stopa poreza ostane 20% i 30%. S druge strane može očekivati postojeću razinu prihoda čak i ako stopu smanji na 19% i 28%.

Postojeći prijedlozi Proračuna za 2024. godinu, i njegovih projekcija, mogu se temeljiti na razinama prihoda iz 2023. godine, jer smanjenje stope ne bi dovelo do toliko velikih promjena u prihodima.

Svi kapitalni projekti važni za Općinu Nedelišće (južna obilaznica, nasip u Pušćinama, vrtić u Dunjkovcu, nova škola, dom za starije,...), u potpunosti su, ili velikim dijelom, financirani iz drugih izvora, i njihova realizacija ne bi bila ugrožena niti malim smanjenjem proračuna Općine Nedelišće.

S obzirom da je prihod od poreza na dohodak u proračunu Općine Nedelišće u zadnje dvije godine povećan gotovo 50%, nema logičnog opravdanja da se njegova naplata u narednom razdoblju ne smanji za 5%, jer će on još uvijek biti puno veći nego u prijašnjim vremenima. Također će porezno opterećenje građana ostati nesrazmjerno visoko u odnosu na rast njihovih plaća.

Porezna stopa se u bilo kojem trenutku može vratiti na staro, ako bi došlo do značajnije promjene proračunske situacije.

HITNOST TRENUTKA

Zakonodavac je dao rok do 15. prosinca 2023. da općine odluče o novim poreznim stopama. U ovom trenutku, koliko je to iz medija moguće razaznati, nijedna općina u Hrvatskoj nije se još odlučila za smanjenje poreza. S druge strane mnogi gradovi, koji su do sada imali prirez, smanjuju ukupno porezno opterećenje za svoje građane, i zapravo će imati manje stope poreza nego su imali do sada (porez + prirez).

Ukoliko Općina Nedelišće prva u Hrvatskoj donese ovakvu "povijesnu" odluku, može računati na dobro medijsko praćenje i marketinški efekt "Općine koja potiče gospodarstvo i plaće radnika", što će dodatno multiplicirati korisnosti od argumenata za ovakvu odluku.

Komparativna prednost Općine Nedelišće je što ima jedinstveni povoljan splet okolnosti da na temelju značajnog rasta prihoda, dobre proračunske situacije, i neovisnosti presudnih kapitalnih projekata o proračunu, može napraviti potez koji joj omogućava značajan iskorak u promociji i privlačnosti Općine.

Mr.sc. Franjo Cimerman (HDS),
vijećnik Općinskog vijeća Općine Nedelišće

